

Réunion du groupe de travail MAEE-ONG

Réunion du 13 novembre 2015

Procès-verbal

Liste des participants

Pour le Ministère des Affaires étrangères et européennes :

Madame Martine Schommer

Monsieur Manuel Tonnar

Monsieur Frank Mertens

Madame Sarah Anjo

Madame Alexandra Allen

Pour les ONGD :

Madame Christine Dahm (Cercle)

Monsieur Denis Yaun (Cercle)

Madame Stéphanie Wies (Cercle)

Madame Rebecca Kirsch (Cercle)

Monsieur Ben Toussaint (Cercle)

Monsieur Armand Drews (Président du Cercle et ONG OGBL)

Monsieur Christian Huvelle (Croix-Rouge)

Monsieur Richard Graf (ASTM)

Madame Pascale Claren (CARE)

Madame Julia Georgi (Caritas)

Excusés :

Monsieur Thierry Defense (SOS Faim)

Madame Denise Richard (Bridderlech Deelen)

2. Feedback de la dernière réunion des experts UE sur le programme DEAR

Lors de la réunion des experts du 22 septembre et de la conférence DEAR du 26 octobre, la Commission européenne a réitéré l'importance qu'elle attache au programme DEAR. La Commission souhaite continuer ce programme, mais est consciente qu'il faut en revoir les modalités. Elle se rend compte des difficultés rencontrées par les ONGD dans la mise en œuvre, liées à la taille des projets et au nombre de pays. La Commission étudie la possibilité de faire du « subgranting », c'est-à-dire d'avoir un organisme par pays qui gère les financements.

Le Ministère confirme son intention de tenir le Cercle informé sur la tenue et le contenu de ces réunions.

3. Projets de cofinancement simple pour 2015

Lors du groupe de travail du 11 septembre 2015, le Ministère avait annoncé que, pour être encore en mesure de cofinancer des projets jusqu'en décembre 2015, il était dans l'obligation d'examiner, selon l'ordre chronologique d'introduction, chaque nouvelle demande au regard des disponibilités budgétaires.

Un premier groupe de projets a ainsi pu être cofinancé pour un montant total 2015 de 785 205,69 euros (part Ministère) suite à la libération de fonds dans d'autres domaines d'interventions.

Un deuxième groupe de projets pour un montant total 2015 de 335 019,19 euros (part Ministère) peut également être cofinancé et les projets sont actuellement en cours d'instruction.

Depuis l'annonce du 11 septembre, le Ministère a encore pu financer des projets pour un montant total 2015 de 1 120 224,88 euros (part Ministère). Etant donné qu'un certain nombre d'entre eux sont pluriannuels, 1 011 433,23 euros supplémentaires sont ajoutés aux engagements déjà pris sur 2016.

Au final, sur l'ensemble de l'année 2015, le montant total des paiements s'élève à 11 779 690,68 euros, alors que le budget initialement prévu était de 8 100 000 euros.

4. Appels à proposition projets de développement cofinancés

Le Ministère informe que l'ensemble des documents se rapportant aux appels à propositions ont été finalisés et le Cercle marque son approbation aux textes tels qu'ils ont été élaborés dans leur version finale par le sous-groupe de travail MAEE-ONG-Cercle.

Pour 2016, le système des cofinancements simples est donc remplacé par celui des appels à proposition.

Un courrier est adressé aux ONGD concernées, indiquant l'emplacement des nouveaux documents et les modalités de l'appel à proposition. Des sessions d'informations organisées par le Ministère, en collaboration avec le Cercle, permettront aux ONGD de se familiariser avec les nouvelles modalités.

Les documents sont en ligne à l'emplacement « Appels à propositions » : <http://www.gouvernement.lu/4690722/espace-ong>

5. Appels à projets sensibilisation/ED – séances d'information

La séance d'information sur les projets annuels de sensibilisation 2016 aura lieu le 26 novembre 2015 de 14 à 16 heures à la Direction de la Coopération. Si des ONG ne sont pas en mesure d'y assister, le

Ministère conviendra d'un autre rendez-vous en bilatéral. La séance sera un échange informel sur les modalités pratiques du projet annuel basé sur l'expérience des années passées.

6. Résultats du Conseil des Affaires étrangères (CAE)/Développement du 26/10/2015

Le CAE/Développement a eu lieu le 26 octobre dernier à Luxembourg. Il a été présidé par la Haute Représentante, Federica Mogherini. Le Luxembourg est très content d'avoir pu pousser les institutions et les Etats Membres à tenir une réunion d'une journée avec les sujets de développement et humanitaire. Ce dernier volet est rarement traité par les ministres ou alors seulement par les Ministres des Affaires étrangères en relation avec une crise spécifique. Le Luxembourg a insisté pour qu'il y ait un vrai débat sur l'instrument « humanitaire » plutôt que seulement sur des situations de crise.

L'un des thèmes les plus importants fut la cohérence des politiques. Lors du Conseil, les conclusions principalement liées à un rapport de la Commission sur la cohérence des politiques ont été adoptées. Le Ministère a rappelé que l'objectif luxembourgeois était de sortir le sujet « cohérence des politiques pour le développement » de la filière « développement » et le résultat est appréciable. En effet, M. Schneider a pu participer à certains débats ministériels comme le Conseil informel « Energie », au déjeuner sur l'Energie et le Développement, au déjeuner du Conseil des Ministres de l'Intérieur sur le sujet « Immigration et Développement ». Au niveau fonctionnaire, le Luxembourg a participé à des réunions sur les missions civiles de l'UE et sur les missions « humanitaires » réalisées par l'armée et bien d'autres groupes conjoints ont eu lieu.

Les autres sujets au CAE furent:

- Sommet Humanitaire Mondial en mai 2016 à Istanbul: Un premier débat d'orientation s'est tenu sur les objectifs de l'UE pour ce rendez-vous. Le Luxembourg voulait que malgré certaines réticences, l'UE formule une position commune. Le Luxembourg a finalement reçu un mandat pour finaliser des conclusions du Conseil qui seront adoptées en décembre.
- Migration : il s'agit avant tout de la préparation du Sommet de la Valette (novembre 2015) et un passage en revue de ce que les différents membres sont prêts à investir de plus dans certains instruments européens.
- Agenda 2030 (ancien agenda post 2015). Un déjeuner de travail commun entre Ministres du Développement et Ministres de l'Environnement a eu lieu. Ce sont les deux filières du Conseil qui sont les plus impliquées dans la préparation des ODD. Les ministres ont discuté de la mise en œuvre de l'Agenda 2030 au niveau européen.
- Egalité des genres : au niveau du Conseil, un nouveau plan d'action genre a été adopté pour la période de 2016-2020 qui guidera la coopération de développement de l'UE et également le travail sur le genre dans ses différentes institutions.
- Avenir des relations de l'UE et les pays ACP : il s'agissait d'entendre des Ministres du Développement sur leur vision des futures relations avec les pays ACP. La présidence luxembourgeoise a veillé à regarder l'accord de Cotonou et ses acquis de façon objective avec ses avantages et échecs, mais à ne pas prendre de conclusions hâtives.

- Un point A important : l'ouverture de la consultation formelle avec le Burundi en application de l'art. 96 de l'accord de Cotonou et qui ouvre formellement un dialogue politique avec le Burundi.
- Le Ministère a rappelé qu'il lui restait à finaliser la clôture de l'Année Européenne pour le Développement, avec possibilité d'avoir une déclaration interinstitutionnelle sur l'héritage de cette année européenne.

7. Conférence Caritas du 7-9 décembre 2015 – état d'avancement

Caritas a reçu les premières inscriptions et invite les collaborateurs du Ministère à y participer en fonction de leurs disponibilités. L'ONGD enverra une note de préparation aux orateurs. L'Université du Luxembourg confirme sa participation en tant que partenaire. Le Commissaire Mimica a informé Caritas qu'il ne serait pas présent à la conférence en raison d'autres engagements. Le Ministère a proposé le Directeur Général de la DEVCO comme remplaçant et veut bien lui transférer l'invitation préparée par le Cercle des ONG.

8. Clôture AED et réunion informelle des Ministres du Développement UE

Le Ministère a informé sur l'état d'avancement des préparatifs de la clôture de l'Année Européenne pour le Développement ainsi que sur le programme retenu pour la cérémonie, aussi bien à la Philharmonie de Luxembourg qu'à l'Abbaye de Neumünster.

Pour la réunion informelle des Ministres du Développement, le programme a également été passé en revue par le Ministère ainsi que l'agenda y relatif (COP21, rencontre avec Concord sur la mise en œuvre de l'Agenda 2030, migration, déjeuner avec le Président de la BEI).

9. Résultats des discussions entre le Ministère et le Cercle sur les mesures du Paquet d'avenir

Les discussions entre le Ministère et le groupe de négociation du Cercle se sont terminées le 6 novembre. Le Cercle a informé que le prochain Conseil d'administration était prévu pour le 16 novembre au cours duquel serait présenté le résultat des discussions menées. Le Cercle continue à estimer qu'un débat approfondi sur la question de la qualité et l'efficacité du travail, ainsi que sur le rôle des ONGD en tant qu'acteurs du développement est nécessaire. En cas d'approbation du résultat, la question d'un communiqué commun a été évoquée et le Ministère a émis son avis favorable à une telle initiative. Le Ministère a rappelé que lors du prochain discours du Ministre Schneider (prévu pour le 17 novembre), ce dernier évoquera l'accord atteint en matière de « Paquet d'avenir », si le Conseil d'administration du Cercle donne le feu vert.

10. Divers :

- Dernières activités du Cercle dans le cadre du projet présidence sont : les deux thèmes transversaux pour les activités du Cercle cofinancées par la Commission européenne; la cohérence des politiques ainsi que les ODD. Le Cercle a également prévu une sensibilisation « fair politics » et pour le 17 novembre, le Cercle a prévu de remettre au Président de la Chambre, juste avant le débat à la Chambre, des questions populaires pour que celles-ci soient reprises dans le débat parlementaire. Le Cercle a indiqué qu'il apprécierait que le Ministre Schneider se joigne

à lui lorsque ces questions populaires seraient remises. La position du Ministre à ce sujet n'était pas encore connue.

- Clôture du volet ODD
- En vue de la COP21, plusieurs activités ont été organisées : le Climate March le 30 novembre avec Votum Klima